Библиотека СОК

Проект

# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ (МУНИЦИПАЛЬНЫМИ) УЧРЕЖДЕНИЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Москва, 2010 г.

Проект

# СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения ..... 3
2. Требования энергетической эффективности, предъявляемые к государственным (муниципальным) учреждениям ..... 4
2.1. Требование по снижению объема потребляемых энергетических ресурсов .. 4
2.2. Завершение мероприятий по оснащению приборами учета ..... 6
2.3. Обязательное энергетическое обследование ..... 8
2.4. Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд ..... 10
2.5. Утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственных (муниципальных) учреждений ..... 12
3. Контроль за соблюдением государственными (муниципальными) учреждениями законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ..... 13
4. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд ..... 14

## 1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны федеральным государственным учреждением «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации в целях методического обеспечения соблюдения государственными (муниципальными) учреждениями (далее – учреждения) законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ) перед учреждениями поставлены новые задачи, связанные с обеспечением рационального использования энергетических ресурсов.

В соответствии с п.9 ст.2 Закона № 261-ФЗ учреждения относятся к одной из разновидностей организаций с участием государства или муниципального образования. В этой связи на учреждения распространяются требования, установленные Законом № 261-ФЗ для организаций с участием государства или муниципального образования.

Основные требования, которые в настоящее время предъявляются к учреждениям в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, можно объединить в следующие группы:

требования по снижению объема потребляемых энергетических ресурсов;

требования по обеспечению учета используемых энергетических ресурсов;

требования по проведению обязательного энергетического обследования;

требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд;

требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

За несоблюдение некоторых из указанных требований в законодательстве предусмотрена административная ответственность в виде штрафа, как для юридических лиц, так и для должностных лиц. В этой связи соблюдение установленных требований становится одной из первостепенных задач в деятельности учреждений.

В то же время законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности содержит отдельные экономические стимулы к энергосберегающему поведению и также предоставляет возможность государственным и муниципальным заказчикам заключать энергосервисные договоры (контракты).

Настоящие методические рекомендации содержат разъяснения положений Закона № 261-ФЗ и подзаконных актов к нему, устанавливающие требования к учреждениям, и направлены на обеспечение соблюдения учреждениями нового законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

## 2. Требования энергетической эффективности, предъявляемые к государственным (муниципальным) учреждениям

### 2.1. Требование по снижению объема потребляемых энергетических ресурсов

Данное требование сформулировано в ч.1 ст.24 Закона № 261-ФЗ и заключается в обязанности бюджетного учреждения обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение 5 лет не менее чем на 15% от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%, начиная с 1 января 2010 г.

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации под бюджетным учреждением понимается государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы. В соответствии с п.2 ст.120 Гражданского кодекса Российской Федерации иными видами государственных (муниципальных) учреждений являются автономные учреждения, правовой статус которых определяется в соответствии с Федеральным законом от 3.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

С 1 января 2011 г. вступают в силу изменения в ст.24 Закона № 261-ФЗ в части замены слов «бюджетными учреждениями» в названии, ч.1 и 5 словами «государственными (муниципальными) учреждениями», внесенные Федеральным законом от 8.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон № 83-ФЗ). Таким образом, требования ст.24 Закона № 261-ФЗ будут равным образом распространяться и на автономные учреждения.

Требование по снижению потребления энергетических ресурсов учреждениями имеет связанную с его реализацией обязанность главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС).

В соответствии с ч.2 ст.24 Закона № 261-ФЗ в редакции Закона № 83-ФЗ, начиная с 1 января 2010 г. ГРБС осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ) находящимися в их ведении учреждениям на основании данных об объеме фактически потребленных такими учреждениями в 2009 г. каждого из указанных в ч.1 ст.24 Закона № 261-ФЗ ресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на 15% в течение 5 лет с ежегодным снижением такого объема на 3%.

При планировании указанных бюджетных ассигнований не учитывается сокращение расходов учреждения, достигнутое им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов сверх установленного в соответствии с ч.1 ст.24 Закона № 261-ФЗ объема. Данное положение направлено на сохранение за учреждением экономии, достигнутой им сверх установленных показателей, то есть сверх 15% в течение 5 лет с ежегодным снижением на 3%.

Законодательство также содержит положение, направленное на стимулирование казенных учреждений к экономии сверх установленной ч.1 ст.24 Законом № 261-ФЗ. Согласно ч.3 ст.24 Закона № 261-ФЗ в редакции Закона № 83-ФЗ экономия средств, достигнутая за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижением потребления казенным учреждением указанных в ч.1 ст.24 Закона № 261-ФЗ ресурсов, используется в соответствии с бюджетным законодательством РФ для обеспечения выполнения функций соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда).

Для реализации требований ч.1 и 2 ст.24 Закона № 261-ФЗ уполномоченным федеральным органом исполнительной власти должен быть установлен порядок определения объема снижения потребляемых бюджетным учреждением ресурсов в сопоставимых условиях. Данным уполномоченным органом является Минэкономразвития России в соответствии с Положением о нем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5.06.2008 г. № 437.

Согласно Плану мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Закона № 261-ФЗ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1.12.2009 г. № 1830-р, разработка вышеуказанного порядка возложена на Минэкономразвития России, Минфин России и Минэнерго России.

Соответствующий порядок должен был быть разработан до 1 марта 2010 г. Однако на настоящий момент, данный порядок так и не утвержден, что связано со сложностями учета факторов, определяющих сопоставимые условия, и расчетом необходимых поправочных коэффициентов.

До утверждения соответствующего порядка органы государственной власти и органы местного самоуправления, в ведении которых находятся соответствующие учреждения, вправе требовать от них снижения потребления энергетических ресурсов. В то же время в отсутствие утвержденного порядка ГРБС не вправе применять ч.2 ст.24 Закона № 261-ФЗ и сокращать бюджетные ассигнования учреждениям на этом основании.

Согласно ч.5 ст.24 Закона № 261-ФЗ в целях содействия проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в учреждении, если расходы на покупку энергетических ресурсов для него составляют более чем 10 млн. руб. в год, должно быть назначено из числа работников учреждения лицо, ответственное за проведение таких мероприятий.

В то же время для обеспечения своевременной реализации соответствующих мероприятий и соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности рекомендуется назначать ответственное лицо и для иных учреждений.

## 2.2. Завершение мероприятий по оснащению приборами учета

В соответствии с ч.4 ст.13 Закона № 261-ФЗ по общему правилу до 1 января 2011 г. собственники зданий, строений, сооружений и иных объектов, которые введены в эксплуатацию на день вступления в силу Закона № 261-ФЗ и при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов) обязаны завершить оснащение таких объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Согласно ч.1 ст.13 Закона № 261-ФЗ требования по организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. Таким образом, речь идет об объекте, который непосредственно подключен к системе централизованного снабжения энергетическими ресурсами. То есть объект выделяется в том случае, когда имеет место точка поставки, определяющая граница балансовой принадлежности сетей, и возникает возможность (и необходимость) установки прибора учета используемого энергетического ресурса. По смыслу положений ч.1 ст.13 Закона № 261-ФЗ под объектом понимается объект права собственности или иного предусмотренного законодательством Российской Федерации права. В этой связи такой объект не является юридическим лицом, в том числе учреждением, то есть субъектом права.

Формально законодатель типы таких объектов не ограничивает. Как следует из ч.3-7 ст.13 Закона № 261-ФЗ и п.3 Порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, утвержденного приказом Минэнерго России от 7.04.2010 г. № 149, такими объектами могут быть здания, строения, сооружения, помещения в многоквартирном доме, иной объект, в процессе эксплуатации которого используются энергетические ресурсы, в том числе временный объект, подлежащего оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, и имеющего непосредственное присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения организации, осуществляющей снабжение энергетическими ресурсами.

В то же время согласно ч.1 ст.13 Закона № 261-ФЗ требования по организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем 5 КВт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем 0,2 Гкал/ч (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

Количество объектов учреждения, где требуется установить приборы учета, не зависит от того по одному или по нескольким счетам оплачивает учреждение энергетические ресурсы с использованием расчетных способов. Такое количество объектов следует определять исходя из критерия «имеет непосредственное присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения организации, осуществляющей снабжение энергетическими ресурсами» при условии исключений, сделанных в ч.1 ст.13 Закона № 261-ФЗ.

Согласно ч.7 ст.9.16 КоАП несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 15 тыс. рублей; на юридических лиц - от 100 тыс. до 150 тыс. рублей.

В то же время, необходимо учитывать, что учреждения не обладают правом собственности. Имущество закрепляется за учреждением собственником на праве оперативного управления. В рассматриваемом случае собственники – Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в лице соответствующих государственных органов или органов местного самоуправления – несут обязанность по оснащению зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

## 2.3. Обязательное энергетическое обследование

В ст.16 Закона № 261-ФЗ для учреждений, как и иных организаций с участием государства или муниципального образования, установлено требование о проведении обязательного энергетического обследования.

Под энергетическим обследованием в п.7 ст.2 Закона № 261-ФЗ понимается сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте. Согласно ч.1 ст.15 Закона № 261-ФЗ энергетическое обследование может проводиться в отношении продукции, технологического процесса, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В рассматриваемом случае объектом обязательного энергетического обследования являются не отдельные здания, строения и сооружения, принадлежащие на праве оперативного управления учреждению, а в целом учреждение, включая все его филиалы и иные структурные подразделения. Даже если учреждение размещается в здании или помещении на основании договора аренды, это не исключает необходимость прохождения таким учреждением обязательного энергетического обследования.

Учреждения обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование до 31 декабря 2012 г., последующие энергетические обследования - не реже чем один раз каждые 5 лет.

Деятельность по проведению энергетического обследования, в соответствии с ч.4 ст.15 Закона № 261-ФЗ вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. Статус саморегулируемой организации в области энергетического обследования может приобрести некоммерческая организация, основанная на членстве, деятельность которой соответствует нормам статьи 18 Закона № 261-ФЗ и Федеральному закону от 1.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Приказом Минэнерго России от 22.06.2010 г. № 283 был утвержден Административный регламент исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. По состоянию на 17 сентября 2010 г. в реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования было внесено более 20 заявителей.

Основными целями энергетического обследования в соответствии со ст.15 Закона № 261-ФЗ являются:

1) получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов;

2) определение показателей энергетической эффективности;

3) определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) разработка перечня типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

По результатам энергетического обследования составляется энергетический паспорт и проводившее обследование лицо, передает его лицу, заказавшему проведение энергетического обследования. Энергетический паспорт учреждения должен соответствовать Требованиям к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации приказом Минэнерго России от 19.04.2010 г. № 182. При этом копия энергетического паспорта направляется соответствующей саморегулируемой организацией в области энергетического обследования в Минэнерго России в соответствии Правилами направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, утвержденными этим же приказом.

Энергетический паспорт, составленный по результатам энергетического обследования, кроме прочего, предусматривает содержание информации о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Также по соглашению между лицом, заказавшим проведение энергетического обследования, и лицом, проводящим энергетическое обследование, предусмотрена возможность разработки по результатам энергетического обследования отчета, содержащего перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, отличных от типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Целесообразно при формировании конкурсной документации на проведение энергетического обследования в техническом задании указать в составе работ разработку перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, отличных от типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, или же непосредственно разработку программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности учреждения.

Согласно ч.8 ст.9.16 КоАП несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 15 тыс. рублей; на юридических лиц - от 50 тыс. до 250 тыс. рублей.

## 2.4. Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд

В соответствии со ст.26 Закона № 261-ФЗ государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 г. № 1221 (далее – Постановление № 1221) утверждены Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд и сделаны поручения федеральным органам исполнительной власти по разработке соответствующих требований. При этом данными Правилами утверждены первоочередные требования энергетической эффективности, в частности, предъявляемые к бытовым энергопотребляющим устройствам.

Требованиями энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, может устанавливаться запрет или ограничение размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

К настоящему времени принят только приказ Минэкономразвития России от 4.06.2010 г. № 299, которым утверждены Требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений (далее – Требования энергетической эффективности в части элементов конструкций). Данными требованиями установлено всего 6 технических ограничений при размещении заказов на соответствующие товары и материалы, в частности:

в части элементов конструкций доля осветительных приборов, отличных от светодиодов, на поставки осветительных приборов для зданий, магистральных дорог, магистральных улиц общегородского значения в объеме, превышающем 500 единиц в год, не должна превышать 95% от общего объема таких заказов (в натуральном выражении). В данном случае по существу устанавливается требование о приобретении 5% светодиодных осветительных приборов для наружного и внутридомового освещения в государственном (муниципальном) секторе. Данная норма направлена на стимулирование производства светодиодов и снижение их стоимости;

при остеклении оконных блоков доля стеклопакетов, показатели сопротивления теплопередаче которых ниже, чем у стеклопакетов со стеклами с

низкоэмиссионным твердым покрытием, при размещении государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных заказов на поставки стеклопакетов с суммарной площадью остекления более 200 квадратных метров в год не должна превышать 90% от общего объема таких заказов (в натуральном выражении).

Постановлением № 1221 также определены сроки, в течение которых должны быть установлены требования энергетической эффективности, в частности, в отношении:

товаров, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности – не позднее 2 месяцев со дня утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти классов энергетической эффективности для таких товаров (до настоящего времени не утверждены);

продукции тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения, машины электрические, продукция нефтяного и химического машиностроения, оборудование металлообрабатывающее и деревообрабатывающее, продукция общемашиностроительного применения, изделия автомобильной промышленности, тракторы и сельскохозяйственные машины, продукция строительного, дорожного и коммунального машиностроения, оборудование технологическое для легкой и пищевой промышленности, нефть, нефтепродукты, газ по перечню, утвержденному Постановлением № 1221 – до 1 июля 2011 г.

Согласно ч.5 ст.26 Закона № 261-ФЗ государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:

1) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;

2) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Кроме вышеприведенных требований в ч.8 ст.10 Закона № 261-ФЗ прямо установлен запрет на размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения с 1 января 2011 г.

Согласно ч.11 ст.9.16 КоАП размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 тыс. до 30 тыс. рублей; на юридических лиц – от 50 тыс. до 100 тыс. рублей.

## 2.5. Утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственных (муниципальных) учреждений

Согласно ч.1 ст.25 Закона № 261-ФЗ государственные (муниципальные) учреждения, будучи организациями с участием государства или муниципального образования, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Такие программы должны содержать:

целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ;

значения соответствующих целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

ожидаемые результаты в натуральном выражении от проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

ожидаемые результаты в стоимостном выражении от проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

экономический эффект от проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Если учреждение одновременно является организацией, осуществляющей регулируемый вид деятельности, то для программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности такой организации могут быть установлены более детальные требования. Под регулируемыми видами деятельности в данном случае согласно п.10 ст.2 Закона № 261-ФЗ понимаются виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, в отношении которых в соответствии

с законодательством Российской Федерации осуществляется регулирование цен (тарифов).

Согласно ч.2 ст.25 Закона № 261-ФЗ для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, то требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности устанавливаются соответствующими органами.

При этом указанные требования устанавливаются в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340. Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в 2010 году устанавливаются в виде целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых будет обеспечено регулируемой организацией в результате реализации программы, без указания значений таких показателей

В соответствии с ч.4 ст.48 Закона № 261-ФЗ организации с участием государства или муниципального образования обязаны были принять программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 15 мая 2010 года. При этом такие программы должны соответствовать приведенным выше требованиям.

Согласно ч.10 ст.9.16 КоАП несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц – от 50 тыс. до 100 тыс. рублей.

## 3. Контроль за соблюдением государственными (муниципальными) учреждениями законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Основные положения о контроле за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности содержатся в ст.28 Закона № 261-ФЗ.

Государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, физическими

лицами осуществляется федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль), уполномоченными на осуществление такого государственного контроля, в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Несмотря на то, что указанные правила до настоящего времени не утверждены, это не исключает возможности осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в частности, в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

## 4. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд

В целях обеспечения государственных или муниципальных нужд государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) (далее – контракты на энергосервис) в соответствии со ст.21 Закона № 261-ФЗ. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) заключаются и оплачиваются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

Законом № 261-ФЗ были внесены изменения в Закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – введена отдельная гл.7.1 «Размещение заказов на энергосервис для государственных и муниципальных нужд». Также были внесены изменения в бюджетное законодательство, направленные на снятие ограничений на заключение долгосрочных контрактов на энергосервис.

Предметом контракта на энергосервис является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов. Согласно ч.2 ст.19 Закона № 261-ФЗ в общем случае энергосервисный договор (контракт) должен содержать:

условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);

условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов.

Иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов) установлены в частности постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис» (далее – Постановление № 636), которое было принято в рамках реализации ч.17 ст.56.1 Закона № 94-ФЗ.

Постановление № 636 в целом основано на модели энергосервисного контракта, определенного в Законе № 261-ФЗ и Законе № 94-ФЗ, то есть классической модели перформансного контракта, когда исполнитель контракта осуществляет мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности за свой счет и покрывает свои издержки из полученной экономии только в случае достижения определенного в контракте уровня экономии. Взаимодействие с энергоснабжающими организациями и организациями коммунального комплекса осуществляет непосредственно заказчик.

Следует отметить, что в течение периода, когда отсутствовала необходимая подзаконная нормативная правовая база к Закону № 94-ФЗ, ряд организаций предлагали заключение энергосервисных договоров (контрактов) в бюджетной сфере на установку приборов учета. При этом такая модель нашла достаточно широкое применение, поскольку в соответствии с Законом № 94-ФЗ заключение договора на сумму меньше 100 тыс. рублей (раз в квартал с одним предметом договора) возможно без проведения торгов. Стоимость прибора учета, как правило, укладывается в эту сумму. Данная модель продолжает применяться и в настоящее время.

В то же время необходимо учитывать, что оснащение приборами учета не является мероприятием по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, не ведет к прямой экономии энергетических ресурсов и только повышает точность учета. В этой связи такие договоры нельзя признать энергосервисными в смысле положений Закона № 261-ФЗ. Кроме того, одним из основных требований к контрактам на энергосервис, заключаемым государственными или муниципальными заказчиками, является определение размера экономии, достигнутого в результате исполнения контракта, без учета экономии, полученной за счет установки прибора учета.

Среди остальных требований к контрактам на энергосервис, заключаемым государственными или муниципальными заказчиками, следует особое внимание обратить на:

наличие перечня мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности, которые обязан выполнить исполнитель контракта на энергосервис;

учет при определении размера экономии, достигнутого в результате исполнения контракта, факторов, влияющих на объем потребления энергетического ресурса (изменение режимов функционирования и (или) назначения энергопотребляющих установок, изменение количества потребителей энергоресурсов, площади и объемов помещений, существенное изменение погодных условий - среднесуточной температуры наружного воздуха, среднесуточной температуры наружного воздуха в отопительный период, продолжительности отопительного периода);

заключение контракта в отношении объекта, на котором до даты заключения контракта собственником или соответствующей эксплуатирующей организацией обеспечено соблюдение всех установленных санитарно-гигиенических и технических требований по режимам энерго- и ресурсоснабжения, режимам и параметрам работы энергопотребляющих установок, режимов и параметров эксплуатации объекта и помещений с учетом функционального назначения. В случае невыполнения указанных требований и норм информация об этом указывается в контракте и мероприятия по обеспечению их выполнения включаются в перечень мероприятий.

Контракты на энергосервис заключаются в целях экономии поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии.

Контракты на энергосервис заключается отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, на оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), на поставки электрической энергии, мазута, угля, на поставки топлива, используемого в целях выработки энергии (далее в целях - поставки энергетических ресурсов).

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на энергосервис определяется с учетом фактических расходов, понесенных заказчиком по контрактам на поставки соответствующих видов энергетических ресурсов за прошлый год, и не может превышать указанные расходы с учетом особенностей, установленных Приложением № 2 «Особенности определения

начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис» к Постановлению № 636.

Заказы могут размещаться на энергосервис путем проведения конкурса или запроса котировок или проведения аукциона, в том числе открытого аукциона в электронной форме.

После принятия Постановления № 636 формирование законодательства и подзаконной нормативной правовой базы для развития классической модели энергосервисного договора было завершено. В этой связи в настоящее время наиболее актуальной задачи для развития энергосервисных услуг в Российской Федерации является реализация пилотных проектов, которые бы позволили показать игрокам рынка и потребителям положительные примеры работы энергосервисных договоров (контрактов) в бюджетной сфере. Интерес к данным моделям проявляют субъекты Российской Федерации и муниципальные образования практически всех федеральных округов, от Хабаровска и Петропавловска-Камчатского в Дальневосточном федеральном округе, Улан-Удэ в Сибирском федеральном округе и до Курской и Смоленской областей в Центральном федеральном округе.

Однако в настоящее время примеры практической реализации Постановления № 636 отсутствуют. На сегодняшний день ни одного заказа на энергосервис по новым правилам не размещено. Это связано как с небольшими сроками, которые прошли с момента принятия Постановления № 636, так и с высокими рисками для энергосервисных компаний, которые могут возникнуть в связи с заключением ими контрактов на энергосервис в соответствии с требованиями нового законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.